



**Анализ
правоприменительной
практики реализации
отдельных положений
Кодекса Кыргызской
Республики о
правонарушениях**
Бишкек, март 2022

Итоги мониторинга

При финансовой поддержке проекта ПРООН “Integrating inclusive, people-centered and human rights-based approach frameworks into national legal, justice and post constitution-making processes”



**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ
РЕШЕНИЯ**



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Анализ

правоприменительной практики

реализации отдельных положений

Кодекса Кыргызской Республики о

правонарушениях

Подготовлен в партнерстве следующих организаций:

Фонда стратегических решений
Центра по защите прав человека «Кылым шамы»
ОФ «Позитивный диалог»
Адвокатского кабинета Евгении Крапивиной

Авторы анализа:

Абдирасулова Гульшайыр
Абдираупова Мухайё
Крапивина Евгения
Качикеева Бакыта
Ногоев Акынбек
Маматкеримова Гульмира
Летова Ирина
Саутова Индира
Сыдыкова Лейла

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Введение	3
II. Общая статистическая информация по делам о правонарушениях по результатам мониторинга.....	4
2.1. Анализ данных о правонарушениях, предоставленных Генеральной прокуратурой	4
2.2. Анализ данных о правонарушениях, предоставленных Министерством внутренних дел	9
2.2.1. Статьи Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях против уклада семейных отношений, по которым предусмотрена ответственность и виды наказания:	9
2.2.2. Лица, которые могут быть привлечены к ответственности и наказанию:	9
2.2.3. Органы, обладающие полномочиями рассматривать дела о правонарушениях и назначать взыскание:	10
2.2.4. Процедуры составления протоколов о правонарушениях:	10
2.2.5. Правоприменительная практика:	10
2.3. Анализ данных о правонарушениях, предоставленных уполномоченными органами в сфере обороны	12
2.3.1. Статьи Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях против порядка управления в сфере обеспечения военной безопасности, по которым предусмотрена ответственность и виды наказания:	12
2.3.2. Лица, которые могут быть привлечены к ответственности и наказанию:	13
2.3.3. Органы, обладающие полномочиями рассматривать дела о правонарушениях и назначать взыскание:	15
2.3.4. Процедуры составления протоколов о правонарушениях:	16
2.3.5. Производство по делам о правонарушениях с использованием автоматизированной информационной системы (АИС) Единого реестра правонарушений:	19
2.3.6. Практика рассмотрения дел о правонарушениях и наложение взыскания, предусмотренные статьями 418-426 КоП КР:	20
2.3.7. Отмеченные государственными органами пробелы:	21
2.4. Анализ данных о правонарушениях, предоставленных Верховным судом.....	22
III. Выводы и рекомендации.....	24

I. ВВЕДЕНИЕ

2021 год для Кыргызстана прошел с некоторыми изменениями на фоне реформ новой власти, установившейся после октябрьских событий 2020 года. С 1 декабря 2021 года вступило в силу новое уголовное законодательство. Необходимо отметить, что теперь Генеральная прокуратура имеет право законодательной инициативы, в связи с чем инициатором принятых в 2021 году кодексов выступила она.

В связи с тем, что новые кодексы уголовно-правового блока содержат новые институты, которые затрагивают права и свободы человека, а также предусматривают новые механизмы реализации принудительных мер воздействия, проведен мониторинг отдельных норм Кодекса о правонарушениях.

Мониторинг включает в себя также аналитическую работу по подготовке государственных органов к введению новых мер воздействия по отдельным видам правонарушений. Таким образом, предметом данного мониторинга является Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, введенный в действие Законом КР от 28 октября 2021 года № 126.

В ходе исследования были подготовлены запросы в уполномоченные государственные органы, включенные в процесс исполнения Кодекса о правонарушениях (Генеральную прокуратуру, уполномоченные органы в сфере обороны, уполномоченные органы внутренних дел, Верховный суд).

Полученная от них информация дала возможность отследить наиболее проблемные зоны применения нового законодательства. Представленные статистические материалы легли в основу подготовки глубокого аналитического отчета, с последующим этапом подготовки рекомендаций по устранению законодательных противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании.

Проведенный анализ полученных статистических данных является частью большой командной работы экспертов по мониторингу исполнения и практики правоприменения Кодекса о правонарушениях Кыргызской Республики.

Мониторинг проходил в период с 16 февраля до 13 марта 2022 года.

В ходе мониторинга была поставлена цель сформировать статистические и аналитические материалы для подготовки предложений по совершенствованию норм Кодекса о правонарушениях и практики его применения.

Отчеты были подготовлены Центром по защите прав человека «Кылым шамы», ОФ «Позитивный диалог», Адвокатским кабинетом Е.Крапивиной, а также экспертом И.Саутовой при совместном партнерстве с ОФ «Стратегические решения».

Финализированный отчет состоит из разделов, включающих в себя общую статистическую информацию по правонарушениям согласно Кодекса о правонарушениях, а также правонарушений против уклада семейных отношений, против порядка управления в сфере обеспечения военной безопасности.

II. ОБЩАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ДЕЛАМ О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОНИТОРИНГА

Из-за ограниченного ресурса во времени мониторинг проводился в форме письменной коммуникации с государственным органом методом информационного запроса. Запрос был направлен в Генеральную прокуратуру, учитывая, что она является держателем межведомственных статистических баз данных, представляющих собой государственные информационные ресурсы, отражающие состояние преступности и результаты борьбы с ней, в том числе АИС «Единый реестр правонарушений».

При направлении запроса в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики, Верховный суд Кыргызской Республики, МВД, уполномоченные органы в сфере обороны экспертная команда опиралась на нормы Конституции Кыргызской Республики о доступе к информации и Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года № 213.

2.1. Анализ данных о правонарушениях, предоставленных Генеральной прокуратурой

Из ответа Генеральной прокуратуры¹ следует, что в связи с введением Кодекса о правонарушениях, была разработана новая версия АИС ЕРП – Автоматизированная информационная система Единого реестра правонарушений, которая еще модернизируется, в связи с чем Генеральная прокуратура не смогла предоставить полный ответ на запрос и недостающая информация будет представлена позже.

Количество протоколов зарегистрированных ведомствами:

Министерством внутренних дел по республике зарегистрировано за период с 1 декабря 2021 года по февраль 2022 года всего 177 586 правонарушений. Из них:

по г.Ош- 15719 правонарушений,

по г.Бишкек- 71121 правонарушений.

Службой исполнения наказания за отчетный период всего было зарегистрировано 5 правонарушений по статье 446 КоП - Передача запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях системы исполнения наказаний, следственных изоляторах.

Пограничной службой ГКНБ Кыргызской Республики всего зарегистрировано 33 правонарушения по статье 429 КоП - Нарушение режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики.

Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики зарегистрировано всего 1 правонарушение по статье 435 КоП - Нарушение должностными лицами требований нормативных правовых актов и находится на стадии рассмотрения.

¹ Ответ исх № 22/150-09-3-09-04-00060 от 11.03.2022 г за подписью заместителя начальника правовой статистики и учетов А. Усупбекова

Налоговой службой всего зарегистрировано за отчетный период 3015 правонарушений по республике.

Департаментом лекарственных средств и медицинских изделий зарегистрировано всего 13 правонарушений по статье 77 КоП.

Департаментом гражданской авиации зарегистрировано всего 2 правонарушения по статье 153 КоП.

Департаментом автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля зарегистрировано за отчетный период 197 правонарушений по республике.

Государственным агентством по регулированию топливно-энергетического комплекса (ГАРТЭК) всего зарегистрировано 6 правонарушений по республике.

Государственной таможенной службой зарегистрировано 264 правонарушений по республике.

Главным мобилизационным управлением при Генеральном штабе Министерства обороны Кыргызской Республики зарегистрировано по республике 354 правонарушения.

Агентство антимонопольного регулирования зарегистрировало 17 правонарушений по республике.

Всего 12 уполномоченных органов, имеющих право рассматривать дела о правонарушениях, представлено в ответе Генеральной прокуратуры. К примеру не представлены данные из уполномоченного органа в сфере труда, возможно это связано с тем, что не всеми уполномоченными органами были зафиксированы факты правонарушений, в связи с чем отсутствуют данные в автоматизированной системе Генеральной прокуратуры.



Так как основной массив регистрируемых правонарушений приходится на органы внутренних дел, в диаграмме представлены статистические данные зарегистрированных МВД КР правонарушений в разрезе по регионам.

Министерством внутренних дел зарегистрировано за период с 1 декабря 2021 года по февраль 2022 года всего 177586 правонарушений.

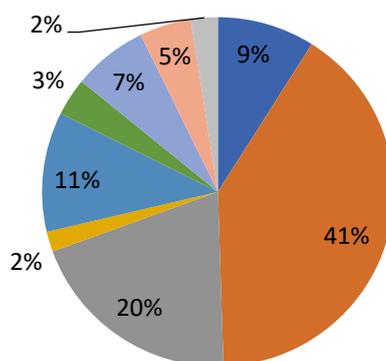
Из них: по г.Ош - 15719 правонарушений, по г.Бишкек-71121 правонарушений.

В разбивку по областям:
 Чуйская область- 34998,
 Таласская область- 3273,
 Ошская область 19455,
 Баткенская область- 6117,
 Джалал-Абадская область-12076,
 Иссык-Кульская область-8344,
 Нарынская область 4345 правонарушений.

В диаграмме можно увидеть, что наиболее высокий показатель регистрируемых правонарушений приходится на г.Бишкек и Чуйскую область.

Например, за курение табачных изделий в неустановленных местах (статья 83 КоП) приходится больше правонарушений на Ошскую область. Настоящие данные могут отображать лишь количественные показатели составленных протоколов и свидетельствуют лишь о большей активности органов внутренних дел Ошской области в части фиксации такого правонарушения.

Всего по республике было зарегистрировано 3264 правонарушений по статье 83 КоП



- г.Ош
- Чуйская область
- Ошская область
- Джалал-Абадская область
- Нарынская область
- г.Бишкек
- Таласская область
- Баткенская область
- Иссык-Кульская область



Из них по г.Бишкек- 855, по г.Ош- 104.

По областям: Чуйская область- 71, Таласская область - 23, Ошская область 1738, Баткенская область- 49, Джалал-Абадская область- 380, Иссык-Кульская область-19, Нарынская область 31 правонарушений.

Основным массивом зарегистрированных правонарушений со стороны органов внутренних дел - являются правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации автотранспорта и электротранспорта (статьи 177-200 КоП). Понятно, что основная часть правонарушений связана с процессом урбанизации, то есть ростом населения, передвигающегося на автотранспорте в городах и близлежащих к ним территориях.

Однако большой разрыв в статистических показателях города Бишкек и Ош, и отсутствие вовлеченности всех государственных органов, определенных Кодексом о правонарушениях, в их пресечении может свидетельствовать о том, что положения Кодекса о правонарушениях еще выполняются не везде и не в полном объеме.

За некоторые правонарушения, предусмотренные КоП, введены взыскания в виде предупреждения, ареста, штрафа, выдворения иностранных граждан, общественных работ. В предоставленной информации можно отметить, что за такие преступления, как мелкое хулиганство (ст.126 КоП), побои (ст.56 КоП) и семейное насилие (ст. 70 КоП) уже имеется статистика, когда людей подвергают строгим мерам воздействия, таким как - арест согласно решению суда.

Так, к примеру в Чуйской области за период с 1 декабря 2021 по 16 февраля 2022 года судебным решением было арестовано 24 человека. К сожалению в ответах не приведена информация, на сколько суток были арестованы правонарушители.

По г.Бишкек за отчетный период было арестовано 49 человек, а за тот же период по г.Ош всего 3 ареста по статье 126 КоП.

Наглядно видно, что судами взысканий в виде арестов больше применяется в Чуйской области и по г.Бишкек в сравнении с городом Ош и Ошской областью.

Важно отметить, что в статье 33 КоП не определены места отбывания ареста, а лишь указывается, что Порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию в них лиц утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики. При этом, для военнослужащих место отбывание ареста определено, это гауптвахта. А для других категорий лиц – неизвестно.

В порядке информации необходимо сообщить, что все ранее существовавшие приемники распределители были закрыты либо перепрофилированы. Единственным действующим НПА, регулирующим функционирование приемников-распределителей, является Положение о приемниках-распределителях органов внутренних дел для лиц, не имеющих определенного места жительства, утвержденное постановлением Правительства от 19 января 1998 года N 42.

На сегодняшний день остается неизвестным места отбывания ареста правонарушителей, указанных в предоставленной статистике. Возможно арестованных содержат прямо в РОВД в камерах временного пребывания, которые во многом не имеют никаких условий для

содержания на более 3 часов в связи с отсутствием условий (спального места, туалета, воды, питания и так далее).

Согласно международным стандартам для отбывания наказания в виде ареста должны функционировать специальные арестные дома, в которых должны соблюдаться минимальные стандартные требования к заключенным, то есть квадратура, санитарные нормы, питание, доступ к врачу и др.

Согласно информации в СМИ в еще не открытом приемнике-распределителе в Бишкеке нашли нарушения, связанные с процессом отбывания ареста.

https://24.kg/obschestvo/227083_vesche_neotkryitom_priemnike-raspredelitele_vbishkeke_nashli_narusheniya/

Интересным также для анализа являются цифры правонарушений по Чуйской области по статье 70 КоП - Семейное насилие. Всего за отчетный период по Чуйской области было зафиксировано 155 правонарушений по статье 70 КоП. Из них на 97 правонарушителей составлены протоколы о задержании, к 10 правонарушителям применено взыскание в виде ареста, а к 70 применены общественные работы, по 16 делам производство было прекращено в суде.



Данные цифры свидетельствуют, что к большинству правонарушителей по Чуйской области по статье 70 КоП применили взыскание в виде общественных работ, и лишь к 10 правонарушителям применили арест.

Здесь необходимо обратить внимание, что в отношении 97 правонарушителей были составлены протоколы о задержании, и лишь только к 10 был применен арест. 87 правонарушителей были направлены на общественные работы, при этом срок задержания в местах лишения свободы не засчитывается в срок общественных работ. Это требует внесения законодательных изменений в Кодекс.

Места содержания арестованных и задержанных лиц практически не определены, а по Чуйской области не введены приемники-распределители, а имеются лишь ИВС, где правонарушителей содержали совместно с подозреваемыми в совершении тяжких и особо тяжких преступлений или содержали в зданиях ОВД, в нарушении прав человека и минимальных стандартов обращения с заключенными. Есть необходимость правозащитным институтам провести более глубокие специальные мониторинги мест содержания и заключения лиц, совершивших правонарушения, в целях выявления и документированию фактов нарушений прав человека.

2.2. Анализ данных о правонарушениях, предоставленных Министерством внутренних дел

2.2.1. Статьи Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях против уклада семейных отношений, по которым предусмотрена ответственность и виды наказания:

КоП КР содержит Главу 12 – «Правонарушения против интересов детей и уклада семейных отношений». Анализу были подвергнуты только статьи, касающиеся правонарушений против уклада семейных отношений (статьи 70-72).

Статья КоП КР	Наименование статьи
Ст. 70	Семейное насилие
Ст. 71	Неисполнение условий временного охранного ордера
Ст. 72	Уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы

При совершении этих правонарушений КоП КР предусматривает такие виды наказаний, как:

- предупреждение;
- привлечение к общественным работам;
- применение ареста от трех до семи суток.

Статья КоП КР	Наименование статьи	Предупреждение	Общественные работы	Арест
Ст. 70	Семейное насилие	-	+	+
Ст. 71	Неисполнение условий временного охранного ордера	-	+	+
Ст. 72	Уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы	+	+	-

2.2.2. Лица, которые могут быть привлечены к ответственности и наказанию:

По данной главе меры воздействия применимы только к физическим лицам. В соответствии со статьями 30, 33 КоП **общественные работы** не могут применяться к женщинам в возрасте свыше пятидесяти пяти лет и мужчинам свыше шестидесяти лет, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, лицам с ограниченными возможностями здоровья, имеющим инвалидность первой и второй групп. **Арест** не может применяться к детям, к женщинам в возрасте свыше пятидесяти пяти лет и мужчинам свыше шестидесяти лет, к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, и лицам, воспитывающим в одиночку ребенка в возрасте до шестнадцати лет, а также к лицам с ограниченными возможностями здоровья, имеющим инвалидность первой и второй групп.

2.2.3. Органы, обладающие полномочиями рассматривать дела о правонарушениях и назначать взыскание:

Согласно статьи 454 КоП КР рассмотрение дел о правонарушении по статьям 70-72 КоП КР и наложении по ним взыскания осуществляется судом, но протоколы о правонарушении составляются органами внутренних дел (пункт 1 части 1 статьи 454 КоП КР).

Дела о правонарушениях, предусмотренные статьями 70-72 КоП КР, рассматриваются по месту совершения правонарушения (статья 534 КоП КР).

2.2.4. Процедуры составления протоколов о правонарушениях:

Частью 2 статьи 451 КоП КР установлено, что органы внутренних дел своими решениями определяют перечень должностных лиц, наделенных полномочиями составлять протоколы о правонарушениях и выносить постановления, накладывать взыскания в случаях, предусмотренных КоП КР, и создают постоянно действующие комиссии, наделенные полномочиями рассматривать дела о правонарушениях. Положение о комиссии, ее количественный и персональный состав утверждаются решением уполномоченного органа.

2.2.5. Правоприменительная практика:

Вопросы о перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, а также Положении о Комиссии и ее количественного и качественного состава, количестве зарегистрированных правонарушений и наложенных взысканиях были направлены официальными запросами в МВД КР².

Так, согласно ответу Министерства внутренних дел, Перечень должностных лиц, наделенных полномочиями составлять протоколы, утвержден приказом МВД КР в соответствии с Инструкцией по организации производства по делам о правонарушениях в подразделениях органов внутренних дел Кыргызской Республики в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности (пр.№919 от 14.12.2021г.).

Следственная служба МВД Кыргызской Республики предоставила информацию только по правонарушению - семейное насилие (статья 70 КоП), совершенных в период с 1 декабря 2021 года по 1 февраля 2022 года.

С введением в силу Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях с 1 декабря 2021 года, сотрудниками ОВД республики по ст.70 Кодекса о правонарушениях было составлено **464 протоколов**, из них:

- декабрь 2021 г. – 167 протоколов;
- январь 2022 г. - 297 протоколов.

По данным правонарушениям было вынесено **415 решений судов**, из них:

² Запросы ОФ «Позитивный диалог» от 15 февраля 2022 года, за подписью председателя Правления М. Абдурауповой.

- декабрь 2021 г. - 156 решений, по которым были наложены следующие виды взысканий:

- арест - 56;
- общественные работы - 99;
- прекращено за отсутствие состава правонарушения - 1;
- материалы дела возвращены - 11.



- январь 2022 г. - 259 решений, по которым были наложены следующие виды взысканий:

- арест - 101;
- общественные работы - 147;
- прекращено за отсутствие состава правонарушения - 11;
- материалы дела возвращены - 38.



Как видно из статистических показателей наибольшая часть применяемых мер воздействия за семейное насилие - это общественные работы, которые составили в 2021 г.

– 59% от всех судебных решений и в 2022 г. – 55%. Арест как более строгое взыскание составило соответственно 33% и 37%. Наиболее распространенными остаются общественные работы.

За отчетный период при составлении протокола в отношении лиц, совершивших семейное насилие по статье 70 КоП, фактов отказа от подписания протокола не зарегистрировано.

В соответствии с ч.1 и ч.3 статьи 55 КоП КР регистрация правонарушений и лиц, их совершивших, а также примененных взысканий и дополнительных правовых последствий осуществляется в АИС Единого реестра правонарушений. Должностное лицо уполномоченного органа, прокурор с момента составления протокола о правонарушении не позднее 48 часов обязаны вносить в Единый реестр правонарушений соответствующие сведения.

На вопросы процессуального характера, касающиеся задержания, поводов к началу производства и др. со стороны МВД ответов представлено не было. Вместо этого были даны ссылки на статьи КоП.

2.3. Анализ данных о правонарушениях, предоставленных уполномоченными органами в сфере обороны

2.3.1. Статьи Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях против порядка управления в сфере обеспечения военной безопасности, по которым предусмотрена ответственность и виды наказания:

КоП КР содержит Главу 45 - «Правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения военной безопасности», статьями 418-426 которой предусматривается ответственность военнослужащих и должностных лиц органов военного управления за совершение правонарушения.

Статья КоП КР	Наименование статьи
Ст. 418	Нарушение правил воинского учета
Ст. 419	Нарушение правил пользования военно-учетными документами
Ст. 420	Нарушение иных требований законодательства о мобилизационной подготовке и мобилизации
Ст. 421	Уклонение резервиста или военнообязанного от явки на сборы (занятия)
Ст. 422	Уклонение призывника или военнообязанного от воинского учета
Ст. 423	Нарушение порядка несения воинской службы
Ст. 424	Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или членовредительства
Ст. 425	Нарушение правил несения караульной службы
Ст. 426	Нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

При совершении этих правонарушений КоП КР предусматривает виды наказаний, как:

- предупреждение;

- наложение штрафа на физических лиц;
- привлечение к общественным работам;
- применение ареста до пяти суток.

Статья КоП КР	Наименование статьи	Предупреждение	Штраф	Общественные работы	Арест
Ст. 418	Нарушение правил воинского учета	+	+	-	-
Ст. 419	Нарушение правил пользования военно-учетными документами	-	+	-	-
Ст. 420	Нарушение иных требований законодательства о мобилизационной подготовке и мобилизации	-	+	-	-
Ст. 421	Уклонение резервиста или военнообязанного от явки на сборы (занятия)	-	+	+	-
Ст. 422	Уклонение призывника или военнообязанного от воинского учета	-	+	+	-
Ст. 423	Нарушение порядка несения воинской службы	-	-	-	+
Ст. 424	Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или членовредительства	-	-	-	+
Ст. 425	Нарушение правил несения караульной службы	-	-	-	+
Ст. 426	Нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	-	-	-	+

2.3.2. Лица, которые могут быть привлечены к ответственности и наказанию:

В государственных органах, где предусмотрена военная служба, граждане могут проходить военную службу по призыву:

- срочная военная служба;
- служба офицеров по призыву;
- служба при объявлении мобилизации в военное время;
- служба при прохождении военных сборов, в том числе при обучении предметам военной подготовки по программе офицеров запаса.

И по контракту:

- служба в добровольном порядке на должностях солдатского, сержантского и старшинского составов, прапорщиков и офицеров;

- обучение курсантов и слушателей в военных учебных заведениях;
- государственная гражданская служба в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе и муниципальной службе³.

Соответственно, перечисленные лица, могут быть субъектами правонарушений по статьям 418-426 КоП КР и привлечены к соответствующим видам ответственности:

Статус		Прежде ние	Штраф	Общес- венные работы	Арест
военнослужащие по призыву	срочная военная служба	-	-	-	+
	офицеры по призыву	-	-	-	+
	при объявлении мобилизации в военное время	-	-	-	+
	при прохождении военных сборов, в т.ч. при обучении предметам военной подготовки по программе офицеров запаса	-	-	-	+
военнослужащие по контракту	на должностях солдатского, сержантского и старшинского составов, прапорщиков и офицеров	-	+(ст.420)	-	+
	курсанты и слушатели военных учебных заведений	-	-	-	+
Граждане, являющиеся государственными гражданскими и муниципальными служащими в соответствии со ст. 420 КоП	мужчины	+	+	-	-
	женщины	+	+	-	-
Граждане, не состоящие на военной, государственной гражданской и муниципальной службе	резервисты	-	+	+	-
	военнообязанные	-	+	+	-
	призывники	-	+	+	-

³ Статья 23 Закона Кыргызской Республики от 27 октября 2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», в редакции Закона КР от [18 января 2022 года №4](#).

Следует отметить, что **государственные гражданские и муниципальные служащие, не являющиеся военнослужащими, а также военнослужащие по контракту на должностях солдатского, сержантского и старшинского составов, прапорщиков и офицеров несут ответственность за нарушение иных требований законодательства о мобилизационной подготовке или мобилизации в соответствии со статьей 420 КоП КР.**

Поскольку женщины - граждане Кыргызской Республики в возрасте 19-40 лет, могут быть взяты в мирное время на воинский учет, а также приняты в добровольном порядке на военную службу, то, соответственно, **военнослужащие - женщины могут быть также привлечены к указанным выше видам ответственности, за исключением,** когда общественные работы не могут применяться к женщинам в возрасте свыше 55 лет, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, а арест, кроме того, также к женщинам, воспитывающим в одиночку ребенка в возрасте до шестнадцати лет.

В отношении мужчин в возрасте свыше 60 лет, а также воспитывающим в одиночку ребенка в возрасте до шестнадцати лет также установлены ограничения, и они не могут быть привлечены к наказанию в виде общественных работ и аресту в соответствии со статьями 30, 33 КоП КР.

Что касается ареста, то такой вид наказания применяется только в отношении военнослужащих в случаях, предусмотренных КоП КР, сроком до пяти суток. При этом военнослужащие содержатся на гауптвахте (часть 5 статьи 33 КоП КР).

2.3.3. Органы, обладающие полномочиями рассматривать дела о правонарушениях и назначать взыскание:

Согласно статьи 493 КоП КР рассмотрение дел о правонарушениях и наложение взыскания, предусмотренные статьями 418-420 КоП КР, отведено уполномоченному органу в сфере обороны. А рассмотрение дел о правонарушении по статьям 421-426 КоП КР и наложении по ним взыскания осуществляется судом, но протоколы о правонарушении составляются уполномоченным органом в сфере обороны (пункт 3 статьи 454 КоП КР). Несмотря на то, что КоП КР не упоминает, что протоколы по статьям 418-420 КоП КР тоже составляются уполномоченным органом в сфере обороны, хотя он рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания по этим статьям, это автоматически вытекает из статьи 451 КоП КР. При этом частью 2 данной нормы устанавливается, что указанные органы, уполномоченные рассматривать дела о правонарушениях, своими решениями определяют перечень должностных лиц, наделенных полномочиями составлять протоколы о правонарушениях.

Статья КоП КР	Наименование статьи	Орган, составляющий протокол по делу о правонарушении	Орган, рассматривающий дело о правонарушении и налагающий взыскание
Ст. 418	Нарушение правил воинского учета	Уполномоченный орган в сфере обороны	Уполномоченный орган в сфере обороны
Ст. 419	Нарушение правил пользования военно-учетными документами	Уполномоченный орган в сфере обороны	Уполномоченный орган в сфере обороны
Ст. 420	Нарушение иных требований законодательства о мобилизационной подготовке и мобилизации	Уполномоченный орган в сфере обороны	Уполномоченный орган в сфере обороны

Ст. 421	Уклонение резервиста или военнообязанного от явки на сборы (занятия)	Уполномоченный орган в сфере обороны	Суд
Ст. 422	Уклонение призывника или военнообязанного от воинского учета	Уполномоченный орган в сфере обороны	Суд
Ст. 423	Нарушение порядка несения воинской службы	Уполномоченный орган в сфере обороны	Суд
Ст. 424	Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или членовредительства	Уполномоченный орган в сфере обороны	Суд
Ст. 425	Нарушение правил несения караульной службы	Уполномоченный орган в сфере обороны	Суд
Ст. 426	Нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	Уполномоченный орган в сфере обороны	Суд

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 452 КоП КР возбуждать производство по делу также уполномочен прокурор. Прокурор имеет также право участвовать в рассмотрении дела, иметь доступ к материалам дела о правонарушении, требовать от должностных лиц устранять нарушения, отменять незаконные и необоснованные решения и др. в соответствии с указанной статьей и законодательством Кыргызской Республики.

Дела о правонарушениях, предусмотренные статьями 418-420 КоП КР, рассматриваются по месту расположения уполномоченного органа, а дела о правонарушениях по статьям 421-426 КоП КР рассматриваются по месту совершения правонарушения (статья 534 КоП КР).

2.3.4. Процедуры составления протоколов о правонарушениях:

Частью 2 статьи 451 КоП КР установлено, что уполномоченные органы в сфере обороны своими решениями определяют перечень должностных лиц, наделенных полномочиями составлять протоколы о правонарушениях и выносить постановления, накладывать взыскания в случаях, предусмотренных КоП КР, и создают постоянно действующие комиссии, наделенные полномочиями рассматривать дела о правонарушениях. Положение о комиссии, ее количественный и персональный состав утверждаются решением уполномоченного органа. Типовое положение о комиссиях, рассматривающих дела о правонарушениях, утверждается Кабинетом Министров КР.

Необходимо отметить, что, рассматривая вопрос уполномоченного органа в сфере обороны (министерства, ведомства и другие государственные органы, где предусмотрена военная служба), имеются вопросы, требующие разрешения. Так, согласно законодательству КР, регулирующее прохождение военной службы, исполнение всеобщей воинской обязанности (военной службы по призыву, контракту) осуществляется в ряде министерств и ведомств, таких как:

- Национальной гвардии КР (далее – НГ);

- Министерстве чрезвычайных ситуаций КР (далее – МЧС);
- Внутренних войсках Министерства внутренних дел КР (далее – ВВ МВД);
- Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности КР (ПС ГКНБ);
- Департаменте по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции КР (далее – ДОК СИН);
- а также в подчиненных им структурных подразделениях, укомплектованных военными служащими.

Соответственно, все военнослужащие находятся на военной службе и имеют статус военнослужащих, они обеспечиваются денежным и натуральным видами довольствия, служебными и жилыми помещениями, медицинским и санаторно-курортным лечением, страхованием жизни по нормам согласно законодательству КР⁴.

В то же время, Вооруженные силы КР состоят из⁵:

- 1) Органов военного управления;
- 2) Сухопутных соединений, частей и учреждений (организаций);
- 3) Сил воздушной обороны;
- 4) Национальной гвардии.

Но, согласно пункту 1 Положения о Министерстве обороны Кыргызской Республики⁶, государственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами обороны является Министерство обороны КР. **Таким образом, другие министерства и ведомства, где законом предусмотрена военная служба, не являются уполномоченными органами в сфере обороны.**

Соответственно, возникает вопрос, могут ли должностные лица уполномоченного органа в сфере обороны – Министерства обороны КР, наделенные полномочиями составлять протоколы о правонарушениях, выносить постановления, накладывать взыскания, а комиссии, наделенные полномочиями рассматривать дела, рассматривать дела о правонарушениях в соответствии со статьями 418-426 КоП КР в отношении военнослужащих других министерств и ведомств, в которых предусмотрена военная служба.

Правоприменительная практика:

Вопросы о перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, а также Положении о Комиссии и ее количественного и качественного состава были направлены официальными запросами в некоторые министерства и ведомства, в которых

⁴ Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» от 1 июля 1992 года № 930-ХП, в редакции Закона КР от [15 января 2021 года № 6](#); Закон Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года №43, в редакции Закона КР от [6 апреля 2021 года N 47](#); Постановления Правительства КР от 18 декабря 2009 года за № 771 от 25 декабря 2009 года № 800.

⁵ Закон КР «Об обороне и Вооруженных силах Кыргызской Республики» от 24 июля 2009 года № 242, в редакции Закона КР от [15 января 2021 года № 6](#).

⁶ Утвержденно Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 мая 2014 года № 271.

предусмотрена военная служба – МЧС, ДОК СИН, ВВ МВД, ПС ГКНБ, Министерство обороны и Военную прокуратуру КР⁷.

Так, согласно ответу Министерства обороны КР⁸, приказом министра обороны «О введении в действие Инструкции об организации производства по делам о правонарушениях против порядка управления в сфере обеспечения военной безопасности» от 26 февраля 2022 года за № 114, должностными лицами, осуществляющими непосредственную деятельность по осуществлению производства по делам о правонарушениях, отнесенных к уполномоченному государственному органу в сфере обороны, определены должностные лица местных органов военного управления и военные коменданты отдельных гарнизонов. Данным приказом утверждены:

- a) Инструкция об организации производства по делам о правонарушениях против порядка управления в сфере обеспечения военной безопасности, формы процессуальных документов;
- b) Положения о Комиссии по рассмотрению жалоб на постановление по делам о правонарушениях, перечень должностных лиц, наделенных полномочиями рассматривать дела о правонарушениях и наделенных полномочиями составлять протоколы о правонарушениях.

Согласно ответу МЧС⁹, нормативно-правовые акты, дающие право МЧС делегировать право уполномоченного органа в сфере обороны для рассмотрения дел в отношении военнослужащих, в МЧС не имеется. Полномочия рассматривать дела о правонарушениях в отношении военнослужащих МЧС осуществляет военная прокуратура КР.

Также, согласно ответу ДОК СИН¹⁰, в соответствии со статьей 5 Закона КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» Департамент является подведомственным подразделением СИН при Министерстве юстиции КР. На Департамент по охране и конвоированию распространяется действие нормативных правовых актов, регулирующих службу в Вооруженных силах КР. Однако, согласно абзаца 10 статьи 1 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах», Департамент является государственным органом, в котором предусмотрена военная служба, а не уполномоченным органом в сфере обороны.

Таким образом, МЧС и ДОК СИН в своих ответах отметили, что не являются уполномоченным органом в сфере обороны.

Что касается ответа ПС ГКНБ¹¹, то Пограничная служба отнесла запрашиваемую информацию к сведениям ограниченного доступа согласно ведомственным актам, в связи с чем предоставление запрашиваемых сведений не представляется возможным¹².

⁷ Запросы ОФ «ЦЗПЧ «Кылым шамы» от 14 февраля 2022 года, за подписью исп.директора Г.Абдирасуловой.

⁸ Ответ Министерства обороны Кыргызской Республики за №07/414 от 10 марта 2022 года, за подписью первого заместителя министра обороны КР, полковника Т.Е.Усубалиева.

⁹ Ответ Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики за №02-7/941 от 22 февраля 2022 года, за подписью заместителя министра обороны КР полковника У.М.Шамырканова.

¹⁰ Ответ Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики за №20/99 от 24 февраля 2022 года, за подписью заместителя председателя СИН – начальника Департамента по охране и конвоированию, полковника У.Э. Бердикожоева.

¹¹ Ответ Пограничной службы ГКНБ за №2-18/1524 от 21 февраля 2022 года, за подписью ВрИО директора, подполковника М.М. Маралбаева.

¹² Прим. Данный ответ будет оспариваться в соответствии с законодательством КР.

2.3.5. Производство по делам о правонарушениях с использованием автоматизированной информационной системы (АИС) Единого реестра правонарушений:

Согласно статьи 55 КоП КР регистрация правонарушений и лиц, их совершивших, а также примененных взысканий и дополнительных правовых последствий осуществляется в Автоматизированной информационной системе (АИС) Единого реестра правонарушений (далее - ЕРП). Положение о ЕРП определяется Генеральным прокурором КР, которое утверждается Кабинетом Министров КР. Должностные лица уполномоченного органа, прокурор с момента составления протокола о правонарушении не позднее 48 часов обязаны вносить в ЕРП соответствующие сведения. Суд, должностные лица уполномоченного органа, прокурор вносят дальнейшие результаты рассмотрения дела о правонарушении в ЕРП немедленно. Укрытие правонарушения от учета или невнесение должностным лицом уполномоченного органа соответствующих сведений в ЕРП влечет установленную законодательством КР ответственность. В соответствии со статьей 452 КоП КР Генеральная прокуратура КР является владельцем АИС ЕРП.

Правоприменительная практика:

Вопрос относительно занесения протокола о совершении правонарушения, предусмотренных статьями 418-426 КоП КР в АИС ЕРП также был включен в запросы МЧС, ДОК СИН, ВВ МВД, ПС ГКНБ, Министерство обороны и Военную прокуратуру КР¹³.

Так, согласно ответу Военной прокуратуры КР¹⁴ для получения сведений о количестве составленных протоколов и вынесенных постановлений по статьям 418-426 КоП КР, количестве вынесенных постановлений о наложении взысканий, обжалованных постановлений суда о наложении взысканий, а также сведений об участии при рассмотрении дел адвокатов и иных указанных в письме сведений, **необходимо обратиться в уполномоченный государственный орган в сфере обороны, то есть в Министерство обороны КР.**

В свою очередь, согласно ответа уполномоченного государственного органа по делам обороны – Министерства обороны КР¹⁵, в соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации» государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения и должностные лица не вправе предоставлять информацию, содержащую государственную или иную охраняемую законом тайну, а также информацию с ограниченным доступом. Обобщенные сведения по воинской дисциплине (анализ по воинской дисциплине) являются материалами, содержащие сведения ограниченного доступа и их предоставление не является возможным. Для получения полной информации касательно дел о правонарушениях (количественных и качественных характеристиках) **следует обратиться в соответствующие правоохранительные органы КР.**

¹³ Запросы ОФ «ЦЗПЧ «Кылым шамы» от 14 февраля 2022 года, за подписью исп.директора Г.Абдирасуловой.

¹⁴ Ответ Военной прокуратуры Кыргызской Республики за №22/800-00-02-730-00044 от 7 марта 2022 года, за подписью начальника отдела Военной прокуратуры КР, М.Мукашева.

¹⁵ Ответ Министерства обороны Кыргызской Республики за №07/414 от 10 марта 2022 года, за подписью первого заместителя министра обороны КР, полковника Т.Е.Усубалиева.

Согласно ответу МЧС¹⁶, **нормативно-правовые акты, дающие право МЧС вносить постановления о наложении взысканий в отношении военнослужащих в АИС ЕРП, не имеется.** Составлений протоколов с занесением в АИС ЕРП не зарегистрировано.

Что же касается ДОК СИН, то в своем ответе ведомство¹⁷ отмечает, **что Департамент не интегрирован в АИС ЕРП,** о каждом случившемся правонарушении военнослужащими ДОК направляется донесение в Военную прокуратуру КР, который осуществляет надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов.

Что касается ответа ПС ГКНБ¹⁸, то ведомство отметило, что в соответствии пунктами 61, 62, 63, 64 и 65 Положения о порядке ведения Единого реестра нарушений, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 2018 года № 603, данные Единого реестра правонарушений предоставляются при специальном запросе министерств, государственных комитетов, административных ведомств, иных государственных и судебных органов, а также органов местного самоуправления. При этом данные, содержащиеся в ЕРП, подлежат защите в соответствии с законодательством КР в сфере сбора, обработки и использования персональных данных, а также в сфере банковской тайны. **Запрашиваемая информация согласно ведомственным актам Пограничной службы ГКНБ КР является сведениями ограниченного доступа, в связи с чем предоставление запрашиваемых сведений не представляется возможным.**

Таким образом, отмечается разная и противоречивая практика по вопросу регистрации правонарушений АИС ЕРП согласно требованиям КоП КР.

2.3.6. Практика рассмотрения дел о правонарушениях и наложение взыскания, предусмотренные статьями 418-426 КоП КР:

Как уже было отмечено, в Министерство обороны, Военную прокуратуру, МЧС, ДОК СИН, ВВ МВД и ПС ГКНБ КР¹⁹ были направлены запросы с перечнем вопросов касательно рассмотрения дел о совершении правонарушений, предусмотренных статьями 418-426 КоП КР (См. Приложение).

Как уже было отмечено уполномоченный государственный орган в сфере обороны – Министерство обороны КР **отнес запрашиваемую информацию к материалам, содержащие сведения ограниченного доступа, предоставление которых не является возможным.** А также отметил, что для получения полной информации касательно дел о правонарушениях (количественных и качественных характеристиках) следует обратиться в соответствующие правоохранительные органы КР²⁰.

¹⁶ Ответ Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики за №02-7/941 от 22 февраля 2022 года, за подписью заместителя министра обороны КР полковника У.М.Шамырканова.

¹⁷ Ответ Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики за №20/99 от 24 февраля 2022 года, за подписью заместителя председателя СИН – начальника Департамента по охране и конвоированию, полковника У.Э. Бердикожоева.

¹⁸ Ответ Пограничной службы ГКНБ за №2-18/1524 от 21 февраля 2022 года, за подписью ВрИО директора, подполковника М.М. Маралбаева.

¹⁹ Запросы ОФ «ЦЗПЧ «Кылым шамы» от 14 февраля 2022 года, за подписью исп.директора Г.Абдирасуловой.

²⁰ Ответ Министерства обороны Кыргызской Республики за №07/414 от 10 марта 2022 года, за подписью первого заместителя министра обороны КР, полковника Т.Е.Усубалиева.

ПС ГКНБ КР²¹ в своем ответе отмечает, что в соответствии с подпунктом 1 части 2 статьи 5 Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики», ограничение доступа устанавливается по отношению к информации о государственных секретах, определенных законом о защите государственных секретов. Согласно части 2 статьи 7 Закона КР «О защите государственных секретов Кыргызской Республики», отнесение информации к государственным секретам осуществляется согласно Перечню главнейших сведений, составляющих государственные секреты, утверждаемому Правительством КР, а также ведомственным перечням сведений, подлежащих засекречиванию, утверждаемым руководителями государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам. **Запрашиваемая информация согласно ведомственным актам Пограничной службы ГКНБ КР является сведениями ограниченного доступа, в связи с чем, предоставление запрашиваемых сведений не представляется возможным.**

Наиболее исчерпывающие ответы были получены только от МЧС²² и ДОК СИН²³, (часть из них были приведены в разделах 2.4.1. и 2.5.1.). Так МЧС отмечает, что протоколов о совершении правонарушения, постановлений МЧС и суда о наложении взысканий по указанным статьям не было, равно как и обжалование постановлений и другим вопросам, касающиеся участие адвоката или отказа воспользоваться услугами гарантированной государством юридической помощи. По вопросам относительно гауптвахт для содержания арестованных военнослужащих, министерство отметило, что в МЧС они не имеются, в связи с чем военнослужащие МЧС содержатся на гарнизонных гауптвахтах Министерства обороны КР, содержание их также осуществляется данным министерством.

ДОК ГСИН в своем ответе указал, что с момента ведения в действия КоП КР, в ДОК правонарушений со стороны военнослужащих не числится. В целях недопущения правонарушений, на постоянной основе проводятся воспитательные и разъяснительные профилактические работы. Вместе с тем, ведомство отмечает, что производство по статьям 418-422 КоП отнесены к компетенции военных комиссариатов, в связи с чем работа непосредственно ДОК в этом направлении не производится. Ведомство также указывает, что в соответствии с Конституцией КР заключение под стражу и лишение свободы человека производится только по решению суда, в связи с чем в ДОК гауптвахта не функционирует, в случае же применения ареста в отношении военнослужащих в соответствии с частью 5 статьи 33 КоП КР, они будут содержаться в гауптвахте Бишкекского гарнизона.

ВВ МВД КР не ответил на запрос.

2.3.7. Отмеченные государственными органами пробелы:

Часть пробелов, отмеченных государственными органами, были отмечены в разделах 2.4.1. и 2.5.1. Однако, в своем письме ДОК СИН отметил важный вопрос, требующий уточнения. Так согласно части 3 статьи 423 КоП КР – «самовольное оставление части или места службы, а равно неявка в срок без уважительных причин на службу при

²¹ Ответ Пограничной службы ГКНБ за №2-18/1524 от 21 февраля 2022 года, за подписью ВрИО директора, подполковника М.М. Маралбаева.

²² Ответ Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики за №02-7/941 от 22 февраля 2022 года, за подписью заместителя министра обороны КР полковника У.М.Шамырканова.

²³ Ответ Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики за №20/99 от 24 февраля 2022 года, за подписью заместителя председателя СИН – начальника Департамента по охране и конвоированию, полковника У.Э. Бердикожоева.

увольнении из части, назначении, переводе, из командировки, отпуска или лечебного учреждения продолжительностью **свыше двух суток, но не более десяти суток, совершенное военнослужащим, проходящим воинскую службу по призыву** или по контракту, в мирное время», предусмотрено наказание **в виде ареста от трех до пяти суток**.

В то же время согласно части 1 статьи 389 Уголовного кодекса КР – «самовольное оставление части или места службы **военнослужащим срочной службы**, а равно неявка его в срок без уважительных причин на службу при увольнении из части, при назначении, переводе, из командировки, из отпуска или лечебного заведения продолжительностью **свыше трех суток, но не более десяти суток**, наказываются **содержанием в дисциплинарной воинской части сроком на три месяца**».

В связи с этим в ведомства возникает вопрос, в соответствии с каким Кодексом будет привлечен военнослужащий срочной службы в случае его отсутствия свыше трех суток, а также неопределенным остается тот факт, в случае самовольного оставления части или места службы на срок, не превышающего двух суток.

2.4. Анализ данных о правонарушениях, предоставленных Верховным судом

Верховный суд Кыргызской Республики предоставил нижеуказанные ответы и статистические данные на направленный запрос в рамках проводимого мониторинга правоприменительной практики.

Согласно статьи 454 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях суды рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные:

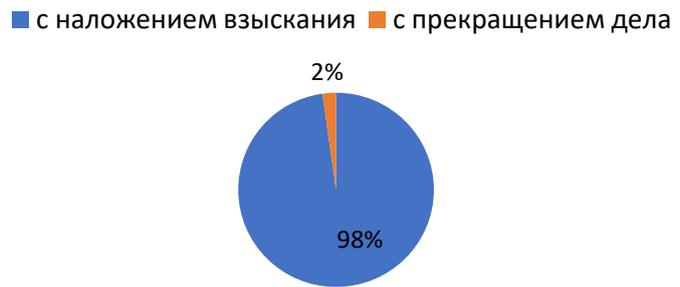
- 1) статьями 56–59, 70–72, 96, 126–129, 131, частями 1, 2, 4, 5 статьи 193, 271, частью 2 статьи 431 КоП, по которым протоколы о правонарушении составляются органами внутренних дел;
- 2) статьями 410, 411, частью 2 статьи 431 КоП, по которым протоколы о правонарушении составляются органами национальной безопасности;
- 3) статьями 421–426 КоП, по которым протоколы о правонарушении составляются уполномоченным органом в сфере обороны.

Суды рассматривают и налагают взыскания по делам о правонарушениях, возбужденным прокурором по статьям 99, 401, 433, 435–439 КоП.

Согласно информации отдела по обобщению судебной практики и анализа судебной статистики Верховного суда Кыргызской Республики общее количество судебных дел по делам о правонарушении за период с 01 декабря по 31 декабря 2021 года составило:

- всего поступило - 1509 дел о правонарушениях;
- рассмотрено протоколов о правонарушениях с наложением взыскания – 1274 дела;
- рассмотрено протоколов о правонарушениях с прекращением дела - 29;
- о начислении пени - 0.

всего поступило -1509 дел о правонарушениях



Общее количество лиц, привлеченных к ответственности - 1277, из них физических лиц - 1272 (женщин - 67), юридических лиц - 0, должностных лиц - 5.

За совершение правонарушений могут применяться следующие виды взысканий:

- 1) предупреждение;
- 2) общественные работы;
- 3) штраф;
- 4) выдворение иностранных граждан;
- 5) арест.

За декабрь 2021 года судами были наложены следующие взыскания:

- в виде предупреждения - 13;
- в виде общественных работ - 466;
- в виде штрафа - 738;
- в виде выдворения иностранных граждан - 0;
- в виде ареста - 60.

Наложенные взыскания



Сумма штрафов, наложенных судом - 11 814 500 сом, из них оплачено - 8 026 500 сом, остаток - 3 788 000 сом.

Необходимо отметить, что в согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры, в период с 1 декабря 2021 года по февраль 2022 года, взыскания в виде штрафа наложенные судами Кыргызской Республики было по 333 производствам. Хотя Верховный суд предоставил сведения, что в виде штрафа было 738 взысканий. Разница между данными Генеральной прокуратуры и данными Верховного суда составляют 405 производств.

Несмотря на то, что стороны производства имеют право обжаловать принятое судом решение, согласно информации, постановления судов о наложении взыскания по делам о правонарушениях не были обжалованы в апелляционном порядке.

Важно отметить что в Верховном суде была запрошена информация по нижеуказанным вопросам, но к сожалению ответ не был получен:

- 1) *В течении какого времени постановления о наложении взыскания и другие процессуальные документы заносятся в АИС Единый реестр правонарушений? Имеются ли случаи нарушения установленного срока?*
- 2) *По каким правонарушениям лицо, совершившее правонарушение, было доставлено в суд для решения вопроса о законности его задержания?*
- 3) *В какой срок с момента задержания лицо, совершившее правонарушение, было доставлено в суд?*

III. Выводы и рекомендации

1. Анализ статистических данных, полученных с Генеральной прокуратуры, свидетельствует, что основная масса зарегистрированных правонарушений сосредоточена в г.Бишкек и Чуйской области (41%+20%).
2. По линии органов внутренних дел наибольший массив правонарушений составляют правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации автотранспорта и электротранспорта (статьи 177-200 КоП).
3. Анализ ареста как меры взыскания показал, что судами взыскания в виде ареста больше применяются в Чуйской области и по г.Бишкек.
4. Возникшие сложности в получении информации от Генеральной прокуратуры свидетельствует о том, что система АИС ЕРП функционирует не в полной мере и при подготовке ответов на запросы у сотрудников имеются определенные сложности в обобщении цифр. Часть статистических данных составляется вручную, проводится ручной подсчет запрашиваемой информации, не представляют полную информацию на запрос.
5. Следует отметить разные статистические данные по одним и тем же вопросам, предоставляемые МВД, Генеральной прокуратурой и Верховным судом. Что свидетельствует об отсутствии единой статистической информации по совершаемым правонарушениям, лицам их совершившим и видах взыскания наложенных на виновных лиц.
6. Отсутствие достоверных статистических данных является актуальной проблемой. Есть основания полагать, что не произошло существенных изменений в документах первичного учета и отчетности при ведении уголовно-правовой статистики в Верховном суде. Определенные позитивные изменения вводимы в судебной системе по учету правовой статистике (переход на безбумажную систему учета) происходит медленно.
7. На сегодняшний день остаются проблемными места отбывания ареста правонарушителей, что является нарушением прав человека и требуют незамедлительного решения.
8. Нормативных правовых актов, регулирующих Порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию в них лиц, до сегодняшнего дня не определены Кабинетом Министров Кыргызской Республики. А действующее Положение о приемниках-распределителях органов внутренних дел для лиц, не

имеющих определенного места жительства, документов, утвержденного постановлением Правительства от 19 января 1998 года N 42 морально устарела как документ и требует изменений.

Мониторинг правонарушений против уклада семейных отношений показал:

Из общего числа наложенных взысканий наибольшее число приходится на общественные работы (около 60%). Остальная часть взысканий приходится на арест. При этом следует уточнить почему часть материалов (примерно до 6 %) судом возвращены. Судьба данных протоколов о семейном насилии остается неизвестной.

Вопросы, связанные с задержанием семейного насильника в начале производства по делу, остались без ответа со стороны МВД. Это связано с тем, что такая статистика еще не ведется и выбирать их в ручную достаточно сложно.

По правонарушениям против порядка управления в сфере обеспечения военной безопасности

Согласно КоП КР единственными государственными органами, уполномоченными составлять протокол по делам о правонарушении, являются Министерство обороны и прокуратура КР, при этом дела о правонарушении рассматриваются Министерством обороны и судами. Другие министерства и ведомства, в которых в законодательстве КР предусмотрена военная служба, не могут осуществлять производство и рассматривать дела о правонарушениях.

В вопросе регистрации правонарушений АИС ЕРП согласно требованиям КоП КР отмечается противоречивая практика, когда в своих ответах на запросы Военная прокуратура сделала ссылку на Министерство обороны, а тот в свою очередь на правоохранительные органы.

В целом в вопросе предоставления информации, касательно производства и рассмотрения дел о правонарушении, со стороны Министерства обороны, ПС ГКНБ КР отмечается необоснованное отнесение запрашиваемой информации к сведениям ограниченного доступа, в результате чего их предоставление является невозможным. При этом не предоставляется полное наименование ведомственных актов и обоснование, как того требует законодательство о доступе к информации.

Анализ существующих ответов государственных органов показывает, что реализация статей 418-422 КоП КР относится больше к компетенции военных комиссариатов, подведомственные Министерству обороны КР.

Требуется дополнительный анализ относительно содержания военнослужащих, подвергнутых аресту (гауптвахты). Это необходимо в связи с тем, что в ответе МЧС было отмечено, что их военнослужащие содержатся на гарнизонных гауптвахтах Министерства обороны КР, которые в то же время являются уполномоченными органами производить, рассматривать дела о правонарушениях согласно КоП КР. Очевидно, что места ареста должны относиться незаинтересованному в исходе дела о правонарушении государственному органу. В то же время, согласно Уставу гарнизонной и караульной службы Вооруженных Сил КР, в воинских частях, дислоцированных на значительном удалении от гарнизонной (войсковой) гауптвахты, приказом начальника гарнизона (командира соединения) могут оборудоваться изолированные комнаты для содержания

задержанных военнослужащих. Требования к их оборудованию те же, что и для камер гауптвахты, предназначенных для задержанных военнослужащих²⁴.

Анализ полномочий органов военного управления показал, что в соответствии с действующим УПК КР все государственные органы, где предусмотрена военная служба, относятся к органам дознания, а именно²⁵:

- 1) органы и учреждения уголовно-исполнительной системы;
- 2) командиры воинских частей, соединений и начальники военных учреждений;
- 3) командиры пограничных частей;
- 4) командиры воздушных судов;
- 5) органы службы чрезвычайных ситуаций.

Учитывая пределы компетенции органов дознания, командиры частей, соединений и начальники военных учреждений, органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, органы службы чрезвычайных ситуаций в рамках уголовно-процессуального законодательства также могут проводить проверки, в ходе которых могут установить поводы к началу производства по делу о правонарушении в соответствии со статьей 506 КоП КР.

Проведенный анализ также показал противоречия и пробелы в правовом регулировании при реализации требований КоП КР в отношении военнослужащих, в частности:

- части 1 и 2 статьи 423 КоП КР (Оскорбление одним военнослужащим другого во время исполнения или в связи с исполнением обязанностей воинской службы) с Перечнем грубых дисциплинарных проступков и порядком приведения в исполнение ареста²⁶ военнослужащих, согласно которого военнослужащий привлекается к дисциплинарной ответственности за нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии признаков иного состава правонарушения;
- части 1 статьи 389 УК КР с частью 3 статьи 423 КоП КР (Самовольное оставление части или места службы, а равно неявка в срок без уважительных причин на службу при увольнении из части, назначении, переводе, из командировки, отпуска или лечебного учреждения продолжительностью свыше двух суток, но не более десяти суток, совершенное военнослужащим, проходящим воинскую службу по призыву или по контракту, в мирное время), а также с Перечнем грубых дисциплинарных проступков и порядком приведения в исполнение ареста военнослужащих, согласно которого военнослужащий привлекается к дисциплинарной ответственности за неявку в срок без уважительных причин на службу при увольнении из расположения воинской части, при назначении, переводе, а также из отпуска, командировки и лечебного учреждения при отсутствии признаков иного состава правонарушения;

²⁴ Приложение 14 «О гауптвахтах» к Уставу гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 118, в редакции Закона КР [15 января 2021 года № 6](#).

²⁵ Статья 39 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 129, в редакции [Закона](#) КР от 18 января 2022 года № 4.

²⁶ Приложение 4 «Перечень грубых дисциплинарных проступков военнослужащих и порядок приведения в исполнение ареста» Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 116, в редакции Закона КР от [15 января 2021 года № 6](#).

- части 4 статьи 423 КоП КР (Исполнение обязанностей военной службы военнослужащим в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения) с Перечнем грубых дисциплинарных проступков и порядком приведения в исполнение ареста военнослужащих, согласно которого военнослужащий привлекается к дисциплинарной ответственности за исполнение обязанностей по службе, а также нахождение в общественных местах (в военной форме одежды) в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- статьи 424 КоП КР (Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или причинения себе какого-либо повреждения (членовредительство) со статьей 391 УК КР (Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или причинения себе какого-либо повреждения (членовредительство), а равно путем подлога документов или иного обмана, а также совершение тех же деяний, совершенные в военное время или в боевой обстановке, а равно в условиях военного или чрезвычайного положения);
- статьи 425 КоП КР (Умышленное или неосторожное нарушение уставных правил несения караульной (вахтенной) службы, совершенное лицом, входящим в состав караула (вахты), причинившее по неосторожности менее тяжкий вред здоровью) с Перечнем грубых дисциплинарных проступков и порядком приведения в исполнение ареста военнослужащих, согласно которого военнослужащий привлекается к дисциплинарной ответственности за нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы), гарнизонной, караульной, внутренней, пограничной служб;
- статьи 426 КоП КР (Умышленное или неосторожное нарушение лицом, входящим в состав войскового наряда по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, правил несения службы, причинившее по неосторожности менее тяжкий вред здоровью) с Перечнем грубых дисциплинарных проступков и порядком приведения в исполнение ареста военнослужащих, согласно которого военнослужащий привлекается к дисциплинарной ответственности за нарушение правил несения служб по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при отсутствии признаков иного состава правонарушения.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

- 1) Включить министерства и ведомства (кроме Министерства обороны), в которых предусмотрена военная служба, в перечень уполномоченного органа в сфере обороны, для чего необходимо внести дополнения в:
 - Закон КР «Об обороне и Вооруженных силах Кыргызской Республики» от 24 июля 2009 года № 242;
 - Закон Кыргызской Республики «О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Кыргызской Республики» от 3 июня 2019 года № 70;
 - Военную доктрину Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 15 июля 2013 года УП №165;
 - Положение о порядке ведения Единого реестра нарушений, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 2018 года № 603;
 - Положение о Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2021 года № 8;

- Положение о Департаменте по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 21 июня 2021 года № 33 «О подведомственных подразделениях Министерства юстиции Кыргызской Республик»;
 - Положение о Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 262.
- 2) Включить в функции министерств и ведомств (кроме Министерства обороны), где предусмотрена военная служба, определение перечня должностных лиц, наделенных полномочиями составлять протоколы в отношении военнослужащих, а также утверждения Положения о комиссиях, наделенных полномочиями рассматривать дела о правонарушениях в отношении военнослужащих, с установлением их количественного и персонального состава.
- 3) Министерством и ведомством, где предусмотрена военная служба, предоставить полномочия по осуществлению производства по делу о правонарушении в бумажной и электронной формах с выдачей и использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП) и с правом внесения постановления о наложении взыскания в АИС ЕРП.
- 4) Определить и рассмотреть вопрос отбывания военнослужащими всех министерств и ведомств, где предусмотрена военная служба, ареста на гарнизонной гауптвахте, а также об оборудовании в воинских частях, дислоцированных на значительном удалении от гарнизонной (войсковой) гауптвахты, изолированных комнат для содержания задержанных военнослужащих, отвечающих требованиям к их оборудованию, что и для камер гауптвахты, предназначенных для задержанных военнослужащих, для чего рассмотреть вопрос о внесении дополнений в:
- Закон Кыргызской Республики «О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Кыргызской Республики» от 3 июня 2019 года № 70;
 - Военную доктрину Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 15 июля 2013 года УП №165;
 - Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Кыргызской Республики, принятого Законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 118;
 - Положение о Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2021 года № 8;
 - Положение о Департаменте по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 21 июня 2021 года № 33 «О подведомственных подразделениях Министерства юстиции Кыргызской Республики»;
 - Положение о Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 262.
- 5) Органам военной прокуратуры осуществить своевременный надзор за:
- соблюдением оборудования гауптвахты и изолированных комнат для содержания задержанных военнослужащих в соответствии с установленными требованиями

- (возможность нахождения под постоянным наблюдением дежурной службы, санитарные нормы, нормы питания, доступ к воде, душ и др.) при исполнении ареста, в том числе за наличием комнат для встреч с адвокатами;
- законностью отбывания военными служащими всех министерств и ведомств, где предусмотрена военная служба, ареста на гарнизонной гауптвахте;
 - осуществлением уполномоченными органами производства по делу о правонарушении, своевременном внесении постановления о наложении взыскания в АИС ЕРП;
 - соблюдением требований законодательства Комиссиями, наделенными полномочиями рассматривать дела о правонарушениях в отношении военнослужащих.
- 6) Рассмотреть вопрос по устранению отмеченных в обзоре противоречий и пробелов в правовом регулировании при реализации требований КоП КР по статьям 423-426 КоП КР, Уголовного кодекса по статьям 389, 391, Перечня грубых дисциплинарных проступков и порядок приведения в исполнение ареста Дисциплинарного устава Вооруженных сил КР.
- 7) Рассмотреть вопрос срочной организации приемников-распределителей для лиц, отбывающих арест за совершенное правонарушение с учетом всех стандартов отбывания в местах заключения. Кабинету Министров Кыргызской Республики утвердить Порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию в них лиц
- 8) Привести АИС ЕРП в соответствие с Кодексом о правонарушениях и запустить всю систему обязательной регистрации каждого правонарушения.
- 9) Запустить АИС ЕРП по сбору статистических данных по видам наиболее часто совершаемых правонарушений, с целью дальнейшей разработки стратегии борьбы с ними.
- 10) Верховному суду улучшить работу и своевременно вносить всю процессуальную информацию в АИС ЕРП, с целью создания единого массива статистики. Включить в отчетность судов специальный раздел о рассмотренных делах по правонарушениям с критериями оценки правоприменительной практики судов и опубликовывать краткий отчет об этом на официальном сайте Верховного суда КР.
- 11) Улучшить сбор и анализ единой статистической информации, получаемой от всех уполномоченных органов.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ:

ОФ – Общественный фонд,

КР – Кыргызская Республика,

МВД – Министерство внутренних дел,

АИС ЕРП – Автоматизированная информационная система Единого реестра правонарушений,

ГКНБ – Государственный комитет национальной безопасности,

КоП – Кодекс о правонарушениях,

ИВС – Изолятор временного содержания,

НГ - Национальная гвардия,

МЧС - Министерство чрезвычайных ситуаций,

ВВ МВД - Внутренние войска Министерства внутренних дел,

ПС ГКНБ - Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности,

ДОК СИН - Департамент по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции