

Nota Informativa

14 de diciembre de 2021

Evolución del Presupuesto Aprobado para el Instituto Nacional Electoral, 2010-2022

Presentación

El Instituto Nacional Electoral (INE) es *“el organismo público autónomo encargado de organizar las elecciones federales, es decir, la elección del presidente de la República, Diputados y Senadores que integran el Congreso de la Unión, así como preparar, en coordinación con los organismos electorales de las entidades federativas, las elecciones locales en los estados de la República y la Ciudad de México”*¹.

El 10 de febrero de 2014, tras la reforma constitucional en materia política-electoral, el INE se transformó en una autoridad de carácter nacional. Y en el mismo año, se creó la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales² la cual fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 23 de mayo de 2014, en dicha Ley se especifican nuevas funciones del INE, las

¹ Fuente: Instituto Nacional Electoral, portal anterior, disponible en: https://portalanterior.ine.mx/archivos3/portal/historico/contenido/Que_es/

² Última Reforma DOF 13-04-2020, disponible en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIPE_130420.pdf

cuales fortalecen la democracia, algunas de ellas se enlistan a continuación:

- *La organización de la elección de los dirigentes de los partidos políticos, cuando éstos lo soliciten y con cargo a sus prerrogativas.*
- *Elaborar y presentar al Comité de Radio y Televisión las pautas para la asignación del tiempo que corresponde a los partidos políticos y los Candidatos Independientes en dichos medios, conforme a lo establecido en esta Ley y en el Reglamento aplicable que apruebe el Consejo General.*
- *Verificar que se cumpla el requisito mínimo (2% de la lista nominal) para solicitar el ejercicio de las consultas populares y realizará las actividades necesarias para su organización.*

En esta perspectiva y en el contexto de la discusión reciente sobre la modificación del presupuesto para el Instituto durante el proceso de aprobación del mismo, para el ejercicio fiscal 2022, parece oportuno hacer una breve revisión histórica del presupuesto del INE.

Por lo antes señalado, y en acato a una de sus funciones establecida, el CEFP elaboró la presente nota informativa de la evolución del presupuesto aprobado para el INE en el periodo 2010 – 2022, destacando las principales variaciones y el destino del gasto.

Presupuesto del INE, PEF 2010-2022

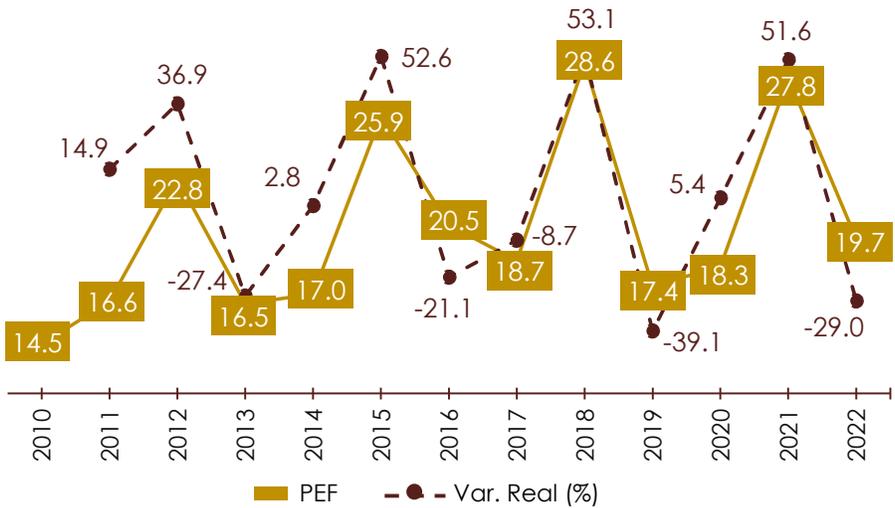
En la Estructura Programática (EP) del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), el INE es uno de 10 Ramos y Entes Autónomos del gobierno federal. En los últimos años concentró en promedio 17.0 por ciento de los recursos aprobados para este conjunto de Ramos, y es el segundo Ente

Autónomo con más recursos solo detrás del poder judicial que concentra alrededor de 50 por ciento.

Entre 2010 y 2022, los recursos aprobados para el INE registran una Tasa Media de Crecimiento Anual (TMCA) de 2.6 por ciento real, al pasar de 14 mil 471.6 mdp (a precios de 2022) a 19 mil 736.6 mdp.

Al analizar las cifras mencionadas, se observa que, en los años 2015, 2018 y 2021, el presupuesto del INE se incrementó en poco más de 50 por ciento real respecto a su ejercicio previo y en 2012 el aumento fue de 36.9 por ciento, dicho incremento obedece a que en esos años se llevaron a cabo elecciones federales por lo que se asignó un mayor presupuesto, en contraste, debido a que no se requiere realizar dicho gasto, en los años posteriores al proceso electoral se asignaron menos recursos comparados con el año anterior, en promedio -29.2 por ciento real.

Gráfica 1
Instituto Nacional Electoral, PEF 2010-2022
 (Miles de millones de pesos de 2022)



Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP, PEF 2010-2022

Los Pp's del INE que reciben el mayor incremento en años electorales son: R002 "Organización electoral nacional" y R009 "Otorgamiento de prerrogativas a partidos políticos, fiscalización de sus recursos y administración de los tiempos del estado en radio y televisión", estos en conjunto representan en promedio 34.0 por ciento del presupuesto del INE, conviene mencionar que, en la EP vigente de 2021, el INE cuenta con un total de 10 programas.

Con relación al Pp R002 "Organización electoral nacional", para el ejercicio fiscal 2021, se aprobó un monto de 3 mil 113.3 mdp de 2022, destinados principalmente a los Capítulos 2000 "Materiales y Suministros", donde se hallan el material de limpieza, útiles, equipos menores de oficina y productos alimenticios para personas; y 3000 "Servicios Generales", es decir, principalmente para arrendamiento de equipo de transporte, otros arrendamientos y servicios de apoyo administrativo, traducción, fotocopiado e impresión; así como para el capítulo 1000 "Servicios Personales", en su mayoría honorarios asimilables a salarios, prestaciones contractuales y sueldos base al personal permanente.

De acuerdo con las Bases Generales del Presupuesto 2021 del INE³, 76.9 por ciento de los recursos del Pp R002 "Organización electoral nacional" corresponden a los siguientes proyectos del INE: Actividades administrativas y sustantivas de Órganos Delegacionales (13.7%); Asistencia electoral (26.2%); Integración y funcionamiento de Órganos Temporales (12.3%); Materiales electorales (11.2%); y Ubicación e instalación de casillas (13.4%), por su parte, para el cumplimiento del Artículo 78 Fracción XVII⁴ del Estatuto

³ Bases Generales del Presupuesto 2021 del INE, disponible en:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/115888/CGex202012-07-ap-1-a.pdf>

⁴ Artículo 78. Fracción XVII. Recibir una compensación derivada de las labores extraordinarias que realice con motivo de la carga laboral que representa el año electoral, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal del Instituto.

del Servicio Profesional Electoral Nacional y del personal de la rama administrativa, en lo correspondiente al Proceso Electoral, se asignó 1.9 por ciento del presupuesto del programa.



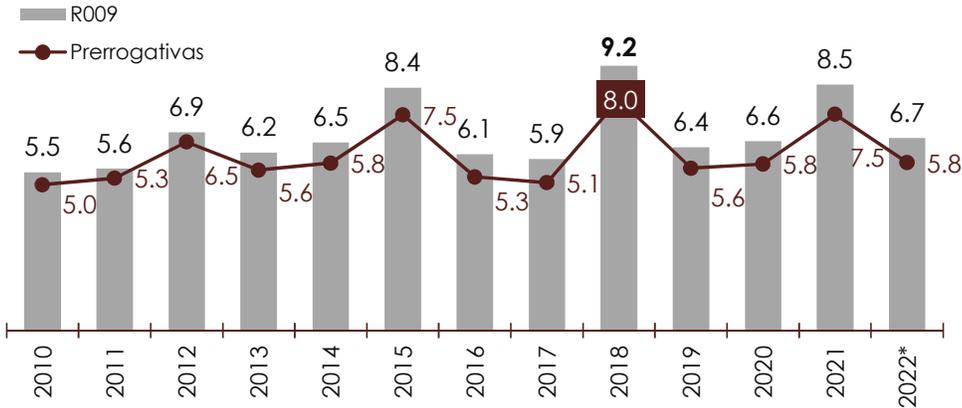
*Para 2022 corresponde al Proyecto del PEF.

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP, PEF 2010-2021 y PPEF 2022.

Mientras que para el Pp R009 “Otorgamiento de prerrogativas a partidos políticos, fiscalización de sus recursos y administración de los tiempos del estado en radio y televisión”, en el PEF 2021 contó con un monto de ocho mil 522.6 mdp (a precios de 2022) de los cuales siete mil 493.9 mdp corresponden al monto que reciben los partidos políticos nacionales y candidaturas independientes como parte del financiamiento público federal, mientras tanto, según las Bases Generales del Presupuesto 2021 del INE, el resto de los recursos se concentra principalmente en sus proyectos: Actividades administrativas y sustantivas de Oficinas Centrales; Proceso Electoral Federal y Local; y Actividades administrativas y sustantivas de Órganos Delegacionales.

De lo anterior resalta que, en el año electoral 2018, el Pp R009 contó con el presupuesto más alto del periodo, debido a que las prerrogativas ascendieron a ocho mil 12.7 mdp.

Gráfica 3
Pp R009 Otorgamiento de Prerrogativas a Partidos Políticos, 2010-2022
 (Miles de millones de pesos de 2022)



*Para 2022 corresponde al Proyecto del PEF.
Fuente: Elaborado por el CEFP, con información de la SHCP, PEF 2010-2021 y PPEF 2022.

Consideraciones Finales

De acuerdo con las cifras analizadas, ente 2010 y 2022 el presupuesto del INE creció a una media anual de 2.6 por ciento en términos reales, sin embargo, en los años en que se realizan elecciones federales sus recursos aumentaron en promedio 50 por ciento, siendo el año 2018 en el que contó con mayores recursos del periodo, en los años posteriores a los de elecciones, se observó una disminución media de casi 30 por ciento.

Los Pp's R002 "Organización electoral nacional" y R009 "Otorgamiento de prerrogativas a partidos políticos, fiscalización de sus recursos y administración de los tiempos del estado en radio y televisión" tienen una gran importancia para el INE debido a que a través de ellos se financian las

elecciones federales y se lleva a cabo la asignación de recursos públicos para los partidos políticos nacionales y candidaturas independientes.

Anexo

Ramo 22 Instituto Nacional Electoral por Programa Presupuestario, PEF 2010-2022
(Millones de pesos de 2022)

R / Programa Presupuestario	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Instituto Nacional Electoral	14,471.6	16,630.4	22,761.5	16,520.7	16,987.1	25,924.8	20,453.1	18,667.8	28,580.4	17,412.4	18,349.8	27,814.3	19,736.6
M001 Gestión Administrativa	1,900.1	2,602.3	2,710.6	2,609.5	2,282.2	3,630.4	3,986.7	2,650.5	2,769.6	2,687.7	2,562.3	2,593.0	n/d
M002 Organización del servicio profesional electoral	0.0	0.0	0.0	127.2	126.1	147.6	159.4	143.9	188.2	173.2	182.0	198.8	n/d
O001 Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	200.7	177.2	194.6	182.0	168.9	201.9	182.9	167.3	198.5	158.1	157.3	188.1	n/d
P001 Planeación, innovación, seguimiento y evaluación	2,204.5	2,623.7	3,287.2	77.6	74.4	80.2	76.3	67.1	56.7	0.0	0.0	0.0	n/d
R002 Organización electoral nacional	589.9	786.3	3,160.3	628.8	737.3	2,958.5	962.9	881.6	2,718.2	569.7	738.1	3,113.3	n/d
R003 Capacitación y educación para el ejercicio democrático de la ciudadanía	692.3	860.6	2,771.6	710.6	803.9	2,469.0	1,730.0	1,426.9	4,256.6	977.5	1,006.3	4,375.4	n/d
R004 Formar servidores públicos	103.8	105.8	135.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	n/d
R005 Actualización del padrón electoral y expedición de la credencial para votar	3,098.0	3,696.7	3,430.1	3,572.2	3,750.5	4,702.0	4,431.4	4,177.5	4,421.5	3,474.8	3,748.4	4,248.1	n/d
R007 Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos	201.5	165.3	194.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	n/d
R008 Dirección, soporte jurídico electoral y apoyo logístico	0.0	0.0	0.0	1,699.3	1,684.0	2,198.8	1,933.3	1,937.2	2,577.4	1,538.9	1,758.1	2,112.3	n/d
R009 Otorgamiento de prerrogativas a partidos políticos, fiscalización de sus recursos y administración de los tiempos del estado en radio y televisión ¹	5,480.7	5,612.6	6,877.2	6,170.6	6,518.9	8,411.8	6,113.5	5,947.1	9,179.3	6,360.0	6,559.2	8,522.6	n/d
R010 Vinculación con la sociedad	0.0	0.0	0.0	254.6	247.4	289.8	241.1	249.0	363.5	182.0	197.0	287.1	n/d
R011 Tecnologías de información y comunicaciones	0.0	0.0	0.0	488.2	613.4	834.6	635.5	1,019.7	1,850.8	1,290.4	1,441.3	2,175.6	n/d

Nota.- Las sumas pueden no coincidir debido al redondeo de las cifras.

¹ En la Estructura Programática 2013, el Pp R006 Administrar las prerrogativas electorales de los partidos políticos se modificó al Pp R009 Otorgamiento de prerrogativas a partidos políticos, fiscalización de sus recursos y administración de los tiempos del estado en radio y televisión.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de la SHCP, PEF 2010-2022.

Fuentes de Información

Decreto Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2022, DOF 29/11/2021, disponible en:

https://dof.gob.mx/2021/SHCP/SHCP_291121_EV.pdf

Presupuesto de Egresos de la Federal 2010-2021 y Proyecto 2022, SHCP, disponible en:

https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Paquete_Economico_y_Presupuesto

Datos Abiertos PEF 2010-2021 y PPEF 2022, Transparencia Presupuestaria, disponible en:

https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Datos_Abiertos

Bases Generales del Presupuesto 2021 del Instituto Nacional Electoral, INE, disponible en:

<https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/115888/CGex202012-07-ap-1-a.pdf>

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, Última Reforma DOF 13-04-2020, disponible en:

http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIPE_130420.pdf

Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional, INE, disponible en:

https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2017/04/Estatuto_Servicio.pdf

Portal del Instituto Nacional Electoral, disponible en: <https://www.ine.mx/>



www.cefp.gob.mx



[@CEFP_diputados](https://twitter.com/CEFP_diputados)



[Centro de Estudios de las Finanzas Públicas](https://www.facebook.com/Centro.de.Estudios.de.las.Finanzas.Publicas)